



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 7 lutego 2013 r.

Poz. 613

### UCHWAŁA NR XXVII/184/2012 RADY MIEJSKIEJ W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM

z dnia 28 grudnia 2012 r.

#### **w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 i z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 117, poz. 679 oraz Nr 134, poz. 777 i Nr 21, poz. 113 oraz Nr 217, poz. 1281; z 2012 Nr 149, poz. 887, poz. 567) oraz art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 391) po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nowym Mieście Lubawskim Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim uchwała Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Nowego Miasta Lubawskiego.

#### **Rozdział 1.**

#### **Wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości**

§ 1.1. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, w szczególności do zbierania w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości następujących rodzajów odpadów:

- 1) papier i tektura;
- 2) metale;
- 3) tworzywa sztuczne;
- 4) opakowania wielomateriałowe;
- 5) szkło;
- 6) odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji;
- 7) odpady zielone;
- 8) przeterminowane leki;
- 9) chemikalia;
- 10) zużyte baterie i akumulatory;
- 11) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;

- 12) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 13) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- 14) zużyte opony.

2. Odpady komunalne, o których mowa w ust.1 pkt 1 - 4 mogą być zbierane i odbierane łącznie jako „odpady suche”.

3. Odpady komunalne, o których mowa w ust.1 pkt 6 - 7 mogą być zbierane i odbierane łącznie jako bioodpady - „odpady mokre”.

**§ 2. 1. Określa się szczegółowy sposób postępowania z odpadami komunalnymi:**

- 1) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz odpady reszkowe w wyniku prowadzonej segregacji należy gromadzić w pojemnikach,
- 2) papier i tekturę, tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe należy gromadzić w odpowiednio oznaczonych pojemnikach lub workach i przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne w terminach odbioru tych odpadów,
- 3) szkło należy gromadzić w odpowiednio oznaczonych pojemnikach lub workach i przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne w terminach odbioru tych odpadów,
- 4) odpady zielone i odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji – „odpady mokre” należy gromadzić w odpowiednio oznaczonych pojemnikach lub workach i przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne w terminach odbioru tych odpadów,
- 5) przeterminowane leki należy umieszczać w odpowiednio oznaczonych pojemnikach zlokalizowanych w aptekach lub przekazywać do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 6) chemikalia oraz zużyte opony należy przekazywać do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 7) zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe należy umieszczać w odpowiednio oznaczonych pojemnikach zlokalizowanych w budynkach użyteczności publicznej oraz w punktach sprzedaży baterii i akumulatorów lub przekazywać do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny powstający w gospodarstwach domowych należy przekazywać na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495 z późn. zm.) do punktów zbierania zorganizowanych przez sprzedawców tego sprzętu lub do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 9) meble i inne odpady wielkogabarytowe należy przekazywać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne w terminach odbioru tych odpadów lub przekazywać do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych; w przypadku zabudowy wielorodzinnej odpady wielkogabarytowe należy zbierać w miejscu przeznaczonym do zbierania odpadów komunalnych; odpady te powinny być zgromadzone w miejscu odbioru nie wcześniej niż 24 godziny przed wyznaczonym terminem ich odbioru;
- 10) odpady budowlane i rozbiórkowe z prac prowadzonych we własnym zakresie należy gromadzić w przeznaczonych do tego rodzaju pojemnikach, udostępnionych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne. Ponadto odpady te mogą być przekazywane we własnym zakresie do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

2. Pozostałe wyselekcjonowane odpady komunalne przekazywane będą bezpośrednio do wyznaczonych miejsc gromadzenia tych odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych lub do wskazanych miejsc ich odbioru.

**§ 3. Właściciele nieruchomości, na terenie których w wyniku pielęgnacji zieleni powstają odpady zielone, mogą je kompostować we własnym zakresie i na własne potrzeby, „jeżeli nie powoduje to uciążliwości dla otoczenia i negatywnego oddziaływania na środowisko.”\***

§ 4. 1. Właściciele nieruchomości są zobowiązani do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego poprzez:

- 1) niezwłoczne uprzątnięcie błota, śniegu i lodu;
- 2) „systematyczne”\* uprzątnięcie innych zanieczyszczeń, „w tym chwastów”\*;
- 3) gromadzenie błota, śniegu i lodu uprzątniętego z części nieruchomości służących do użytku publicznego na skraju chodnika od strony jezdni, poza terenem przystanków komunikacyjnych, w sposób nie zagrażający bezpieczeństwu przechodniów i pojazdów, nie utrudniający ruchu oraz zatrzymywania się pojazdów, nie utrudniający wysiadania i wsiadania pasażerów, nie zagrażający istniejącej roślinności oraz umożliwiający odpływ wód do kanalizacji.\*

2. Zabrania się przemieszczania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, w przydrożny pas zieleni, do kratek ściekowych, koszy ulicznych oraz na jezdnię.\*

§ 5. 1. Mycie pojazdów samochodowych poza myjniami dopuszczalne jest wyłącznie na terenach niesłużących do użytku publicznego, jeżeli powstające ścieki odprowadzane będą do sieci kanalizacyjnej lub zbiorników bezodpływowych.

2. Zabrania się wprowadzania ścieków powstających podczas mycia pojazdów samochodowych na drogi publiczne, place, parkingi i tereny zieleni, do kanalizacji deszczowej, oraz bezpośrednio do zbiorników wodnych lub do ziemi.

§ 6. Naprawy pojazdów poza warsztatami samochodowymi, związane z ich bieżącą eksploatacją, mogą być przeprowadzane w obrębie nieruchomości, jeżeli nie spowodują zanieczyszczenia wód i gleby oraz nie będą powodować uciążliwości dla sąsiadów.\*

## **Rozdział 2.**

### **Rodzaje i minimalna pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunki rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym**

§ 7. 1. Właściciel nieruchomości zapewni wyposażenie nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, odpowiadające obowiązującym normom, w ilości zapewniającej ich nieprzepełnienie przy uwzględnieniu częstotliwości odbierania odpadów określonej w rozdziale 3 i o pojemności wynoszącej minimum:

- 1) 30 l na 1 mieszkańca/ 1 tydzień w zabudowie mieszkaniowej;
- 2) 3 l na 1 ucznia/dziecko/studenta/pracownika/ 1 tydzień w szkołach wszelkiego typu, przedszkolach, żłobkach, uczelniach;
- 3) 15 l na 1 miejsce/ 1 tydzień w szpitalach, hotelach, motelach, pensjonatach, internatach, noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych, domach pomocy społecznej, polach namiotowych;
- 4) 10 l na 1 pracownika/1 tydzień w zakładach rzemieślniczych, usługowych, produkcyjnych, magazynach, hurtowniach, placach budowy, biurach, urzędach, przychodniach, gabinetach lekarskich, lecznicach, aptekach, pomieszczeniach biurowych związanych z wykonywaniem wolnych zawodów, z zastrzeżeniem, iż każdy z tych punktów winien być wyposażony w co najmniej 1 pojemnik o pojemności 110 l;
- 5) 15 l na 1 miejsce konsumpcyjne/1 tydzień w lokalach gastronomicznych, z zastrzeżeniem, iż każdy z tych punktów winien być wyposażony w co najmniej 1 pojemnik o pojemności 110 l;
- 6) 10 l na 1 pracownika/1 tydzień w stacjonarnych punktach handlowych zlokalizowanych poza budynkami typu kiosk, uliczne punkty szybkiej konsumpcji, kwaciarnie, z zastrzeżeniem, iż każdy z tych punktów winien być wyposażony w co najmniej 1 pojemnik o pojemności 80 l;
- 7) 10 l na 1 pracownika/1 tydzień w punktach handlowych innych niż wskazane w pkt 6, z zastrzeżeniem, iż każdy z tych punktów winien być wyposażony w co najmniej 1 pojemnik o pojemności 110 l oraz w co najmniej 1 kosz uliczny ustawiony przy każdym wyjściu z tego obiektu;
- 8) 20 l na 1 działkę/1 tydzień w ogrodach działkowych w okresie od 01 marca do 31 października każdego roku, poza tym okresem minimalna pojemność pojemników wynosi 5 l na 1 działkę/1 tydzień;

- 9) 10 l na 1 miejsce handlowe/1 tydzień w urządzonych targowiskach, halach targowych, giełdach, lecz nie mniej niż 1 pojemnik o pojemności 110 l;
- 10) 10 l na 10 m<sup>2</sup> powierzchni całkowitej w lokalach handlowych /1 tydzień z zastrzeżeniem, iż każdy lokal winien być wyposażony w co najmniej 1 pojemnik o pojemności 110 l;
- 11) 240 l na jedno miejsce pochówku/rok;
- 12) minimum 1 pojemnik 110 l na działkę letniskową lub na domek letniskowy.

2. Do zbierania odpadów komunalnych służą pojemniki o następującej pojemności:

- 1) pojemniki o pojemności: 80 l, 110 l, 120 l, 240 l, 660 l, 770 l, 1100 l;
- 2) kontenery o pojemności: 3000 l, 4000 l, 5000 l, 7000 l, 10000 l;
- 3) worki z tworzywa sztucznego o pojemności: 60 l; 110 l;
- 4) kosze uliczne o pojemności od 20 l do 120 l;

3. Do selektywnego gromadzenia odpadów należy stosować następujące kolory pojemników:

- 1) niebieski - papier, tektura oraz opakowania wielomateriałowe;
- 2) żółty - tworzywa sztuczne i metale;
- 3) zielony - szkło;
- 4) brązowy - odpady mokre (bioodpady).

4. Określone w ust. 3 pojemniki powinny posiadać oznakowanie określające rodzaj gromadzonego wewnątrz odpadu.

5. W okresie do 30.06.2018 roku dopuszcza się stosowanie pojemników w kolorach innych niż wskazane w ust. 3, pod warunkiem oznaczenia ich zgodnie z rodzajem gromadzonych wewnątrz odpadów.

6. Przekazywanie komunalnych odpadów zmieszanych w workach dopuszcza się wyłącznie w sytuacji, gdy objętość odpadów, jakie powstały na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, przekroczyła objętość określoną w ust. 1 pkt 1).

**§ 8.\*** Zakazuje się:

- 1) zagęszczania odpadów komunalnych zbieranych w pojemnikach w sposób uniemożliwiający ich usunięcie z pojemnika;
- 2) wrzucania do pojemnika substancji palnych, żrących, toksycznych, gorącego popiołu oraz wlewania substancji ciekłych;
- 3) umieszczania w pojemnikach do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych innych odpadów, takich jak: odpady budowlane i rozbiórkowe, przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, które należy zbierać oddzielnie i usuwać na zasadach określonych w niniejszej uchwale;
- 4) umieszczania w pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych odpadów niebezpiecznych oraz pochodzących z działalności gospodarczej.

**§ 9. 1.** Podczas wyznaczania miejsc gromadzenia odpadów komunalnych należy uwzględnić obowiązujące przepisy, w tym w szczególności przepisy § 22 i 23 rozporządzenia ministra infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 roku, Nr 75, poz. 690 z późn. zm.).

2. Na terenie nieruchomości pojemniki na odpady należy ustawiać w miejscu widocznym, a zarazem dostępnym dla przedsiębiorcy odbierającego odpady, bez konieczności otwierania wejścia na teren nieruchomości lub, gdy takiej możliwości nie ma, należy wystawić pojemniki przed wejście na teren nieruchomości najwcześniej na jeden dzień przed terminem odbioru.

### **Rozdział 3.**

#### **Częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do wspólnego użytku publicznego**

§ 10. Odbieranie odpadów komunalnych musi następować z częstotliwością zapobiegającą przepełnieniu pojemnika oraz rozkładowi biologicznemu nagromadzonych odpadów.

§ 11. Ustala się następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych z terenów nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do wspólnego użytku publicznego:

- 1) odpady mokre (bioodpady):
  - a) w okresie od 1 kwietnia do 31 października – nie rzadziej niż jeden raz w tygodniu;
  - b) w okresie od 1 listopada do 31 marca – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie;
- 2) odpady suche oraz wyselekcjonowane: papier i tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i metale, szkło - nie rzadziej niż raz w miesiącu;
- 3) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie;
- 4) meble i inne odpady wielkogabarytowe – nie rzadziej niż raz w roku;
- 5) odpady z koszy ulicznych nie rzadziej niż raz w tygodniu;
- 6) odpady komunalne z cmentarzy - nie rzadziej niż raz w tygodniu;
- 7) odpady budowlane i rozbiórkowe – odbiór po uzgodnieniu terminu z jednostką wywozową;
- 8) przeterminowane leki - odbiór po uzgodnieniu terminu z jednostką wywozową;
- 9) chemikalia oraz zużyte opony - odbiór po uzgodnieniu terminu z jednostką wywozową;
- 10) zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe - odbiór po uzgodnieniu terminu z jednostką wywozową.

§ 12. 1. Usuwanie nieczystości ciekłych z terenów nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe, powinno odbywać się z częstotliwością uzależnioną od ilości wytwarzanych na terenie nieruchomości nieczystości ciekłych oraz objętości zbiornika, zapewniając ciągłość użytkowania zbiornika oraz uniemożliwiając wydostanie się nieczystości ciekłych poza zbiornik.

2. Osady ściekowe ze zbiorników oczyszczalni przydomowych należy opróżniać z częstotliwością wynikającą z instrukcji ich eksploatacji.

3. Maksymalny termin opróżniania zbiorników bezodpływowych i oczyszczalni przydomowych przez podmiot do tego uprawniony wynosi 36 godzin od złożenia zamówienia przez właściciela nieruchomości.\*

4. W przypadku stwierdzenia nieszczelności zbiornika bezodpływowego, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia nieszczelności.

§ 13. Podmiot prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest zobowiązany do natychmiastowego usunięcia zanieczyszczeń powstałych w wyniku załadunku i transportu odpadów oraz nieczystości ciekłych.\*

### **Rozdział 4.**

#### **Inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami**

§ 14. Odpady komunalne odbierane od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” winny być przekazywane zgodnie z wojewódzkim planem gospodarki odpadami do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych - Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Rudno Sp. z o.o.

§ 15. W celu ograniczania ilości wytwarzanych odpadów, zmniejszania ich objętości oraz racjonalizacji procesu segregacji wymaga się:

- 1) opróżniania opakowań z pozostałości produktu przed umieszczeniem w pojemniku na odpady surowcowe,
- 2) redukcji objętości odpadów surowcowych poprzez zgniatanie plastikowych butelek, opakowań wielomateriałowych oraz tekturowych przed umieszczeniem w pojemniku na odpady,

3) zwiększanie stanu świadomości ekologicznej społeczeństwa poprzez kampanie edukacyjno-informacyjne.

### **Rozdział 5.**

#### **Obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku**

**§ 16. 1.** Do obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe należy:

- 1) nie pozostawianie zwierząt domowych bez nadzoru, jeżeli zwierzę nie znajduje się w pomieszczeniu zamkniętym lub na terenie ogrodzonym w sposób uniemożliwiający samodzielne wydostanie się z niego,
- 2) utrzymywanie zwierząt domowych w sposób nie stwarzający uciążliwości (hałas, odory) dla osób znajdujących się w sąsiednich lokalach lub nieruchomościach,\*
- 3) oznakowanie w sposób czytelny bramy lub furtki wejściowej na teren ogrodzonej posesji, na której utrzymywane jest zwierzę mogące stanowić zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzkiego,
- 4) usuwanie zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzęta domowe w obiektach i na innych terenach przeznaczonych do użytku publicznego, a w szczególności na chodnikach, jezdniach, placach, parkingach, terenach zieleni urządzonej,
- 5) wyprowadzanie psów w miejsca publiczne na smyczy z zastrzeżeniem ust. 4,
- 6) wyprowadzanie psów ras uznawanych za agresywne oraz psów, które mogą zachowywać się agresywnie w stosunku do ludzi i innych zwierząt w miejsca publiczne z nałożonym kagańcem,
- 7) nie wprowadzanie zwierząt domowych na teren placów zabaw i boisk sportowych,\*
- 8) nie wprowadzanie psów lub innych zwierząt do obiektów użyteczności publicznych, placówek handlowych lub gastronomicznych, z wyłączeniem obiektów przeznaczonych dla zwierząt takich jak lecznice, wystawy itp.,\*

2. Wymieniony w ust. 1 pkt 1 obowiązek nie dotyczy kotów.

3. Wymienione w ust 1 pkt 4. i ust 1 pkt 8 obowiązki nie dotyczą osób niewidomych.

4. Dopuszcza się zwalnianie psa ze smyczy wyłącznie na terenach zieleni nieurządzonej, w miejscach mało uczęszczanych przez ludzi, gdy opiekun psa sprawuje nad nim bezpośrednią i skuteczną kontrolę oznaczającą właściwą reakcję psa na komendę opiekuna w każdej sytuacji.

### **Rozdział 6.**

#### **Wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym również zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach**

**§ 17.** Wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich na następujących obszarach miasta wyłączonych z produkcji rolniczej:

- 1) centrum miasta – strefa A wg uchwały nr XXXVI-282/2005 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 11 lipca 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Nowego Miasta Lubawskiego,
- 2) tereny osiedli mieszkaniowych wielorodzinnych.

**§ 18.** Na pozostałych obszarach miasta wyłączonych z produkcji rolnej dopuszcza się utrzymywanie zwierząt gospodarskich pod następującymi warunkami:

- 1) gromadzenia i usuwania powstających podczas prowadzenia hodowli odpadów i zanieczyszczeń zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,
- 2) ochrony gruntów, wód powierzchniowych i podziemnych przed zanieczyszczeniem,
- 3) zapobiegania powstawaniu uciążliwości, w szczególności zapachowych i akustycznych dla współużytkowników oraz użytkowników nieruchomości sąsiednich,\*
- 4) przestrzegania obowiązujących przepisów sanitarno-epidemiologicznych.

## **Rozdział 7.**

### **Wyznaczanie obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania**

§ 19. Ustala się obowiązek przeprowadzania deratyzacji w terminach od 15 marca do 15 kwietnia oraz od 15 września do 15 października każdego roku, obejmujący następujące obszary:

- 1) części wspólne budynków wielolokalowych,
- 2) budynki użyteczności publicznej,
- 3) sieć kanalizacji deszczowej i sanitarnej.

§ 20.\*1. Do obowiązków właściciela nieruchomości w zakresie deratyzacji należy:

- 1) stosowanie środków przeznaczonych do zwalczania gryzoni w sposób zgodny z załączonymi instrukcjami,
- 2) wykładanie środków trujących w miejscach mało uczęszczanych i trudno dostępnych dla ludzi i zwierząt domowych,
- 3) powiadomienie mieszkańców i innych użytkowników nieruchomości o terminach przeprowadzenia deratyzacji,
- 4) zamieszczenie informacji ostrzegawczych o możliwości zatrucia.

2. Koszt deratyzacji ponosi właściciel nieruchomości.

## **Rozdział 8. Przepisy końcowe**

§ 21. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowego Miasta Lubawskiego.

§ 22. Traci moc Uchwała Nr XLV/337/06 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 22 maja 2006 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Nowego Miasta Lubawskiego.

§ 23. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
Marcin Deja

---

\* Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
- PN.4131.87.2013 z dnia 25 stycznia 2013 r.



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 7 lutego 2013 r.

Poz. 614

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.87.2013 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 3 od słów „jeżeli nie powodują uciążliwości (...), § 4 ust. 1 pkt. 2 w zakresie słów „systematycznie” i „w tym chwastów”, § 4 ust. 1 pkt. 3 i ust. 2, § 6, § 8, § 12 ust. 3 § 13, § 16 ust. 1 pkt 2, 7, 8 i § 18 pkt. 3 i § 20 uchwały nr XXVII/184/2012 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawski z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.**

#### Uzasadnienie:

Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim uchwałą, o której mowa na wstępie, powołując się na art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) ustaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Gminy, w zakwestionowanym zakresie, w sposób rażąco narusza prawo.

Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy. W ust. 2 w/w art. 4 ustawodawca doprecyzował wymagania jakie winny być zawarte w regulaminie. W świetle w/w przepisu regulaminy określają szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gmin dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;



3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Zadaniem organu stanowiącego gminy jest zatem określenie wymagań dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, lecz wyłącznie w zakresie wynikającym z katalogu określonego w art. 4 ust. 2 pkt 1-3, 5-8 ustawy, który jest katalogiem zamkniętym. W przepisie tym ustawodawca nie posłużył się bowiem zwrotem „w szczególności”, a dokonał szczegółowego wyliczenia wymagań. To oznacza, iż uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia niniejszego regulaminu nie powinna zawierać postanowień, które wykraczałyby poza zakres upoważnienia zawartego w wyżej powołanym art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy. Tego typu rozwiązanie legislacyjne jest uzasadnione z uwagi na wkroczenie, poprzez przepisy prawa miejscowego, jakim jest regulamin w sferę praw i wolności obywateli. Podkreślić ponadto trzeba, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Wobec tego każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych.

Stosownie do ust. 2 pkt 1 lit. b art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych nieczystości z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Jednocześnie w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy ustawodawca zobowiązuje właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości.

W ocenie organu nadzoru obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń ogranicza się do konieczności uprzątnięcia ich z chodników położonych wzdłuż nieruchomości. W ramach Regulaminu brak jest zatem podstaw do nakładania zobowiązania na właścicieli nieruchomości do: uprzątnięcia chwastów (§ 4 ust. 1 pkt. 2) oraz szczegółowego określania sposobu gromadzenia błota, śniegu i lodu uprzątniętego z części nieruchomości służących do użytku publicznego (§ 4 ust. 1 pkt. 3). Podobnie wadliwy jest zapis § 4 ust. 2 regulaminu zabraniający przemieszczania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części służących do użytku publicznego, w przydrożny pas zieleni, do kraterk ściekowych, koszy ulicznych oraz na jezdnię. Co do użycia w § 4 ust. 1 pkt. 2 regulaminu sformułowania „systematycznie”, należy zauważyć, iż pojęcie to jest nieostre i wyklucza nawet w przybliżeniu wskazanie, jak należy je rozumieć w kontekście w/w przepisu. „Systematycznie” oznaczać może bowiem zarówno „stale” jak i „regularnie” np. raz w roku, raz na 10 lat. Powoduje to powstanie niedopuszczalnej niepewności podmiotów, na które nałożono obowiązki w zakresie usuwania nieczystości z nieruchomości, co do rzeczywistego zakresu tych obowiązków, co w oczywisty sposób narusza konstytucyjne standardy stanowienia prawa, które powinno być tak napisane, by nie dopuszczać do możliwości powstawania ewentualnych rozbieżności interpretacyjnych.

W § 6 uchwały Rada Miejska wprowadziła zapis umożliwiający dokonywanie doraźnych napraw pojazdów związanych z ich bieżącą eksploatacją w obrębie nieruchomości, „jeżeli nie spowodują zanieczyszczenia wód i gleby oraz nie będą powodować uciążliwości dla sąsiadów”. Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja niezgodna jest prawem, gdyż takie sformułowanie ma zbyt ogólny charakter by adresaci norm mogli je stosować. Ponadto w dalszej części tego paragrafu rada dopuściła w/w naprawy pod warunkiem, iż nie będą one stwarzać uciążliwości dla sąsiadów. Taki zapis wkracza w regulacje prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 k.c i tym samym zapis powyższy został wprowadzony bez podstawy prawnej. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 listopada 2012 r. syg. Akt II OSK 2012/12.

Powyższe odnosi się również do § 3 regulaminu, w którym Gmina dopuściła kompostowanie odpadów zielonych „jeżeli nie powoduje to uciążliwości dla otoczenia i negatywnego oddziaływania na środowisko”.

Niedopuszczalne jest również umieszczenie w regulaminie czystości i porządku zakazów, odnośnie zagęszczania odpadów komunalnych, wrzucania substancji palnych, żrących, toksycznych, gorącego popiołu oraz wlewania substancji ciekłych, umieszczania w pojemnikach do zbierania zmieszanych odpadów innych odpadów (...), umieszczania w pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych odpadów niebezpiecznych oraz pochodzących z działalności gospodarczej (§ 8 regulaminu). Tego rodzaju zapisy prowadzą bowiem do nałożenia, bez podstawy prawnej obowiązków, ponad te wynikające z ustawy.

W § 12 ust. 3 regulaminu Gmina określiła maksymalny termin opróżniania zbiorników bezodpływowych i oczyszczalni przydomowych przez podmiot uprawniony, a w § 13 zobowiązała do natychmiastowego usunięcia przez podmiot prowadzący w tym zakresie działalność do usuwania zanieczyszczeń powstałych w wyniku załadunku i transportu odpadów i nieczystości ciekłych. Powyższe regulacje wykraczają poza delegację ustawową, ponieważ regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, może określać wyłącznie obowiązki właścicieli nieruchomości, a nie podmiotów zajmujących się odbiorem odpadów i nieczystości.

W § 16 ust. 1 pkt 7 i 8 regulaminu zabroniono wprowadzania psów na teren placów zabaw i boisk sportowych oraz do obiektów użyteczności publicznej, placówek handlowych. Tymczasem zakazy te powinny wynikać z innych aktów tj. z regulaminów korzystania z obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej wydawanych na podstawie art. 40 ust. 2 pkt. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Natomiast w przypadku innych nieruchomości zgodnie z decyzją dysponującą nimi osób.

W § 18 pkt. 3 regulaminu Rada przyjęła, iż utrzymywanie zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolnej jest dopuszczalne pod warunkiem zapobiegania powstawaniu uciążliwości, w szczególności zapachowych i akustycznych dla współużytkowników oraz użytkowników nieruchomości sąsiednich. Tymczasem powyższe kwestie, regulują odrębne przepisy, czyli powoływany już w niniejszym rozstrzygnięciu art. 144 kc.

W § 20 regulaminu Rada określiła obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie deratyzacji oraz przyjęła, iż jej koszt ponosi właściciel nieruchomości. Tymczasem ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 4 ust. 2 pkt. 8 mówi wyłącznie o wyznaczaniu w regulaminie obszarów podlegających deratyzacji oraz terminów jej przeprowadzenia. W świetle brzmienia w/w przepisu należy przyjąć, iż przytoczone postanowienia regulaminu wykraczają poza zakres upoważnienia gminy, wynikającego z w/w przepisu.

Na marginesie należy zauważyć, iż w § 1 ust. 2 nie wymieniono pkt. 5 w ramach odpadów suchych.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Marian Podziewski